

**Аналитическая справка о результатах проведенной оценки
эффективности налоговых расходов городского округа Великий
Новгород за 2020 год**

Оценка эффективности налоговых расходов (выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых льгот и применением пониженных налоговых ставок) за 2020 год проведена кураторами налоговых расходов в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов городского округа Великий Новгород, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 23.12.2019 № 5401.

Целью проведения оценки является контроль результативности налоговых льгот и их соответствия общественным интересам, оптимизация действующих налоговых расходов, обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращение потерь бюджета города.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов использовались данные отчета налоговых органов формы № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2020 год и информации УФНС России по Новгородской области.

Льготы по земельному налогу физическим лицам

Решением Думы Великого Новгорода от 26.05.2005г. № 129 "Об установлении земельного налога на территории Великого Новгорода" установлены льготы по земельному налогу в виде полного освобождения от уплаты налога следующим категориям налогоплательщиков - физическим лицам:

гражданам, осуществляющим проектирование и строительство индивидуального жилого дома взамен сгоревшего (на основании акта о пожаре и документов о проектировании и строительстве) в пределах

нормативного срока, - в отношении земельного участка, предоставленного для эксплуатации указанного дома;

малообеспеченным гражданам (гражданам с доходом ниже прожиточного минимума), которым предоставлены земельные участки для эксплуатации индивидуального жилого дома при условии регистрации по месту жительства в указанном доме, - в отношении земельного участка, предоставленного для эксплуатации жилого дома;

гражданам в возрасте восьмидесяти и более лет, которым предоставлены земельные участки для эксплуатации индивидуального жилого дома, при условии постоянного проживания в нем - в отношении земельного участка, предоставленного для эксплуатации жилого дома;

Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы;

инвалидам I и II групп инвалидности;

инвалидам с детства;

ветеранам, инвалидам Великой Отечественной войны, бывшим узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистской Германией и ее союзниками в период Второй мировой войны, бывшим военнопленным во время Великой Отечественной войны, а также ветеранам и инвалидам боевых действий;

физическим лицам, имеющим право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", федеральными законами от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча", от 10 января 2002 года № 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне";

физическим лицам, принимавшим в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

физическим лицам, получившим или перенесшим лучевую болезнь или ставшим инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

многодетным семьям.

Целью предоставления льгот по земельному налогу физическим лицам является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, снижение социального неравенства.

Льготы по земельному налогу за 2020 год предоставлены 893 физическим лицам.

Общий объем льгот за 2020 год, предоставленных вышеуказанным категориям физических лиц, увеличился по сравнению с показателями 2019 года на 548 тыс. рублей и составил 2873 тыс. рублей.

Льготы по земельному налогу физическим лицам являются социально значимыми и направлены на поддержку социально-незащищенных слоев населения, действие данных льгот признано эффективным.

В 2020 году не востребованы льготы в виде полного освобождения от уплаты земельного налога:

- граждан, осуществляющих проектирование и строительство индивидуального жилого дома взамен сгоревшего (на основании акта о пожаре и документов о проектировании и строительстве) в пределах нормативного срока, - в отношении земельного участка, предоставленного для эксплуатации указанного дома;

- малообеспеченных граждан (граждан с доходом ниже прожиточного минимума), которым предоставлены земельные участки для эксплуатации индивидуального жилого дома при условии регистрации по месту жительства в указанном доме, - в отношении земельного участка, предоставленного для эксплуатации жилого дома;

- Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы;

- физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах.

Куратором налоговых расходов рекомендуется сохранить не востребовавшие льготы по земельному налогу физическим лицам в связи с их целесообразностью (направлены на повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке) и продолжить мониторинг данных льгот.

Вопрос об отмене льгот в виде полного освобождения от уплаты земельного налога граждан, осуществляющих проектирование и строительство индивидуального жилого дома взамен сгоревшего (на основании акта о пожаре и документов о проектировании и строительстве) в пределах нормативного срока, - в отношении земельного участка, предоставленного для эксплуатации указанного дома, и малообеспеченных граждан (граждан с доходом ниже прожиточного минимума), которым предоставлены земельные участки для эксплуатации индивидуального жилого дома при условии регистрации по месту жительства в указанном доме, - в отношении земельного участка, предоставленного для эксплуатации жилого дома, в связи с не востребоваемостью выносился на рассмотрение Думы Великого Новгорода в 2018 году, однако не был одобрен депутатами Думы Великого Новгорода в связи с социально значимым характером льгот.

Льгота в виде пониженной ставки по земельному налогу 0,0001 процента от кадастровой стоимости участка - в отношении земельных участков, на которых расположены объекты физической культуры и спорта - спортивно-оздоровительные сооружения, используемые для конноспортивных занятий с детьми, предоставлена в сумме 471,3 тыс. рублей. По результатам проведенной куратором оценки льгота имеет положительный социальный эффект и направлена на развитие физической культуры и массового спорта в Великом Новгороде.

Льготы по земельному налогу юридическим лицам

Согласно решению Думы Великого Новгорода от 26.05.2005г. № 129 "Об установлении земельного налога на территории Великого Новгорода" от уплаты земельного налога освобождаются организации, реализующие на территории Великого Новгорода инвестиционные проекты и вкладывающие собственные и привлеченные средства, в том числе иностранные, в

реализацию конкретных инвестиционных проектов, одобренных в установленном порядке Администрацией Великого Новгорода и соответствующих требованиям, установленным Правилами расчета момента достижения полной окупаемости вложенных средств, расчетного срока окупаемости и определения иных особенностей применения льгот для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты в Новгородской области, утвержденными постановлением Новгородской областной Думы от 29.01.1997 № 500-ОД, в отношении земельных участков, предоставленных для указанной деятельности, за исключением проектов: расчетный срок окупаемости которых менее одного года; реализуемых за счет привлеченных на безвозмездной основе средств бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов; реализуемых в следующих отраслях народного хозяйства: торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (раздел G ОК 029-2014), деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (класс 56 раздела I ОК 029-2014), деятельность финансовая и страховая (раздел K ОК 029-2014), операции с недвижимым имуществом (класс 68 раздела L ОК 029-2014), аренда и лизинг (класс 77 раздела N ОК 029-2014), предоставление прочих видов услуг (раздел S ОК 029-2014).

Объем данной льготы за 2020 год составил 2572 тыс. рублей.

Целью предоставления льготы является формирование благоприятного инвестиционного климата на территории города, создание благоприятной среды для привлечения инвестиций и инноваций в экономику Великого Новгорода.

По результатам оценки льгота по земельному налогу организациям, реализующим на территории Великого Новгорода инвестиционные проекты, признана куратором налогового расхода эффективной.

Льгота в виде пониженной ставки по земельному налогу 0,001 процента от кадастровой стоимости участка - в отношении земельных участков, занятых объектами авиационной инфраструктуры, используемой для нужд гражданской авиации, востребована и эффективна.

Льготы по налогу на имущество физических лиц

В соответствии с решением Думы Великого Новгорода от 27.11.2014 № 365 "О налоге на имущество физических лиц" освобождены от уплаты налога члены многодетных семей - собственники жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат - в отношении жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат, являющихся местом жительства многодетной семьи.

Льгота по налогу на имущество физических лиц членам многодетных семей за 2020 год предоставлена 1364 гражданам, в сравнении с 2019 годом произошло уменьшение количества физических лиц, пользующихся данной льготой, на 143 человека или на 9 %. Объем льготы за 2020 год сократился к уровню 2019 года на 61 тыс. рублей или на 7,4 % и составил 765 тыс. рублей.

Данная льгота по налогу на имущество физических лиц носит социальный характер, направлена на поддержку социально незащищенной категории населения, способствует косвенному повышению уровня жизни граждан. По результатам оценки льгота является востребованной, целесообразной, ее действие признается эффективным и не требует отмены.

В 2020 году льготы в виде пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц 0,1 процента действовали в отношении следующих объектов налогообложения:

- жилые дома, части жилых домов, квартиры, части квартир, комнаты; единые недвижимые комплексы, в состав которых входит хотя бы один жилой дом;

- объекты незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом; хозяйственные строения или сооружения, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства;

- гаражи и машино-места, в том числе расположенные в объектах налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в объектах налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в объектах

налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей.

Вопрос об установлении дифференцированной шкалы ставок по налогу на имущество физических лиц с 0,1 % до 0,3 % в отношении отдельных объектов налогообложения выносился на рассмотрение Думы Великого Новгорода в марте 2021 года. По результатам заседания Думы Великого Новгорода 25 марта 2021 года проект решения по данному вопросу большинством голосов депутатов отклонен.

Исходя из результатов оценки куратором за 2020 год льготы в виде пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц 0,1 процента в отношении отдельных объектов налогообложения признаны эффективными.

Льгота в виде пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц 0,2 процента действует с 1 января 2020 года в отношении объектов налогообложения с кадастровой стоимостью 12 миллионов рублей и менее, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации; объектов налогообложения с кадастровой стоимостью 12 миллионов рублей и менее, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Данная льгота направлена на создание условий для осуществления предпринимательской деятельности и повышения вклада малого и среднего бизнеса в развитие экономики.

В 2020 году льготой в виде пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц 0,2 процента воспользовались 209 человек, объем льготы составил 9370,6 тыс. рублей.

По результатам оценки льгота востребована, целесообразна и эффективна.

Председатель комитета финансов
Администрации Великого Новгорода



Е.А. Медеева

