

ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 1 августа 2019 года N 229-рг

Об утверждении Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Новгородской области до 2025 года

В целях создания условий для формирования активной гражданской позиции населения, укрепления взаимодействия в рамках развития системы добровольческой (волонтерской) деятельности в Новгородской области:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития добровольчества (волонтерства) в Новгородской области до 2025 года (далее Концепция).
2. Рекомендовать органам местного самоуправления Новгородской области руководствоваться Концепцией при осуществлении своей деятельности по развитию и поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности.
3. Опубликовать распоряжение в газете "Новгородские ведомости".

Губернатор Новгородской области
А.С.НИКИТИН

**Концепция развития добровольчества
(волонтерства) в Новгородской области до
2025 года**

Утверждена
распоряжением
Правительства Новгородской области
от 01.08.2019 N 229-рп

1. Общие положения

1.1. Добровольчество (волонтерство) стало значимым социальным явлением, способным при благоприятных условиях, создаваемых совместно обществом и государством, стать значительным источником для социального и экономического развития страны на долгосрочную перспективу.

Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Новгородской области до 2025 года (далее Концепция) призвана способствовать активизации важнейшего для общества и государства ресурса - социально ответственного инициативного гражданина и направлена на создание благоприятных условий для развития добровольческой (волонтерской) деятельности в Новгородской области.

В настоящее время наблюдается устойчивый рост числа граждан и организаций, участвующих в добровольческой (волонтерской) деятельности, расширяются масштабы реализуемых ими программ и проектов, происходит самоорганизация добровольцев (волонтеров) в различных сферах деятельности и социально-демографических группах. Некоммерческими негосударственными организациями создан практический базис для добровольческой (волонтерской) деятельности граждан.

Развитие добровольчества (волонтерства) основано на соблюдении прав и свобод граждан в ходе их участия в добровольческих (волонтерских) проектах и инициативах, обеспечении равных условий для осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности для всех категорий граждан независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, вероисповедания, принадлежности к различным социально-профессиональным группам.

В добровольческой (волонтерской) деятельности заняты граждане всех возрастных групп. Значительным источником добровольческих (волонтерских) ресурсов является молодежь, добровольческая (волонтерская) активность которой потенцируется действиями, осуществляемыми в контексте реализации [Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года](#), утвержденных [Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года N 2403-р](#). Одним из ключевых факторов успеха в развитии добровольчества (волонтерства) является развитие вертикальных и горизонтальных связей между органами государственной власти, местного самоуправления, организациями, содействующими добровольческой (волонтерской) деятельности.

1.2. Концепция разработана в соответствии с Концепцией развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной [Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 года N 2950-р](#).

1.3. Понятия, используемые в Концепции, применяются в том же значении, что и в [Федеральном законе от 11 августа 1995 года N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и добровольчестве \(волонтерстве\)"](#).

2. Анализ состояния добровольчества (волонтерства) и благотворительной деятельности в Новгородской области

В настоящее время на территории Новгородской области зарегистрировано более 900 некоммерческих организаций, каждая третья общественная организация привлекает труд добровольцев (волонтеров).

По состоянию на 1 января 2019 года в Новгородской области действуют более 200 волонтерских объединений, которые сотрудничают с почти 11 тысячами добровольцев. Также на территории Новгородской области зарегистрирован 31 благотворительный фонд, из которых наиболее активными являются Благотворительный фонд "Чужих детей не бывает", Фонд помощи и поддержки несовершеннолетних детей и пенсионеров "Звездный порт", Фонд социальной поддержки населения Новгородской области "Сохрани жизнь", Фонд помощи животным "Найда", Фонд помощи бездомным животным "Спасение".

В рамках деятельности благотворительных организаций активно развиваются такие основные направления, как молодежное, "серебряное" добровольчество (волонтерство), поисковое движение, а также добровольчество (волонтерство) в сфере урбанистики, экологии и защиты животных.

Добровольческие (волонтерские) организации оказывают помощь в решении острых социальных проблем на территории области, популяризируют благотворительную и добровольческую (волонтерскую) деятельность путем объединения неравнодушных людей, просвещают тех, кто еще только задумывается о благотворительности и хотел бы узнать об этом больше.

Новгородская область представлена в единой информационной системе "Добровольцы России": количество зарегистрированных в системе добровольцев (волонтеров) по состоянию на 1 января 2019 года - 1001 человек, количество зарегистрированных в системе добровольческих (волонтерских) организаций - 218.

В Новгородской области созданы правовые рамки взаимодействия органов государственной власти с добровольческими (волонтерскими) организациями и организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности:

указом Губернатора Новгородской области от 04.12.2017 N 475 назначено лицо, ответственное за организацию взаимодействия органов исполнительной власти Новгородской области, структурных подразделений Администрации Губернатора Новгородской области с добровольческими (волонтерскими) организациями и добровольцами (волонтерами) на территории Новгородской области;

[указом Губернатора Новгородской области от 08.12.2017 N 487](#) создан Совет по развитию добровольчества (волонтерства) на территории Новгородской области;

принят [областной закон от 02.07.2018 N 262-ОЗ "О полномочиях Правительства Новгородской области в сфере добровольчества \(волонтерства\)";](#)

[постановлением Правительства Новгородской области от 10.10.2018 N 478](#) утвержден Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Новгородской области и подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями. Данным порядком предусмотрено заключение соглашений о совместной деятельности между подведомственными органам исполнительной власти Новгородской области государственными учреждениями и организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности;

разработана модель поощрения добровольцев (волонтеров), в том числе [указом Губернатора Новгородской области от 10.12.2018 N 544](#) учрежден знак "Доброволец Новгородской области".

В 2017 году Новгородская область вошла в перечень пилотных регионов по внедрению Стандарта поддержки добровольчества (волонтерства) (далее Стандарт). Методологическим центром внедрения Стандарта стало государственное областное казенное учреждение "Общественно-аналитический центр" (далее ГОКУ ОАЦ). ГОКУ ОАЦ оказывает гражданам и организациям комплекс услуг по консультационной, ресурсной, организационной, информационной поддержке в сфере добровольчества (волонтерства). На базе ГОКУ ОАЦ регулярно проводится повышение компетенций региональных организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности: информационно-методические семинары, мастер-классы, тренинги, оказание консультативной помощи в написании и подготовке документов, создание и тиражирование информационно-методических материалов с рекомендациями. Активную деятельность осуществляет "Молодежный центр развития добровольчества (волонтерства)" областного автономного учреждения "Дом молодежи, региональный центр военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе".

Органами исполнительной власти Новгородской области, местного самоуправления Новгородской области и подведомственными им учреждениями сформирован реестр помещений (157 единиц), предоставляемых добровольцам (волонтерам) и добровольческим (волонтерским) организациям на безвозмездной и бесплатной основе для проведения разовых мероприятий по привлечению и подготовке добровольцев (волонтеров).

Регулярно проводится повышение компетенций региональных организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности: информационно-методические семинары, мастер-классы, тренинги, оказание консультативной помощи в написании и подготовке документов, создание и тиражирование информационно-методических материалов с рекомендациями.

На конкурсной основе осуществляется предоставление субсидий на реализацию общественно полезных программ, в том числе направленных на благотворительную деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчеству (волонтерству). Субсидии предоставляются в рамках подпрограммы "Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области" государственной программы Новгородской области "Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области и социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2019 - 2026 годы", утвержденной [постановлением Правительства Новгородской области от 20.06.2019 N 229](#). Осуществляется финансовая поддержка поисковой деятельности - работы по поиску погибших на территории области в годы Великой Отечественной войны военнослужащих Красной Армии, останки которых остались незахороненными, выявлению неизвестных воинских захоронений, установлению имен павших при защите Отечества, розыску их родственников, в рамках подпрограммы "Патриотическое воспитание населения Новгородской области" государственной программы Новгородской области "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики на территории Новгородской области на 2019 - 2024 годы", утвержденной [постановлением Правительства Новгородской области от 26.12.2018 N 616](#).

Среди основных проблем развития добровольчества (волонтерства) в Новгородской области можно выделить:

недостаточно развитые межсекторные механизмы взаимодействия и инфраструктура поддержки добровольчества (волонтерства);

слабый процесс вовлечения и мотивации граждан в добровольческую (волонтерскую) деятельность;

необходимость постоянного повышения квалификации руководителей добровольческих (волонтерских) отрядов и организаций;

недостаточное количество социальной рекламы и пропаганды добровольчества (волонтерства).

3. Основная цель и задачи реализации Концепции в Новгородской области

3.1. Развитие добровольчества (волонтерства) в Новгородской области предполагает наращивание потенциала деятельности добровольческих (волонтерских) организаций и добровольцев (волонтеров) по различным направлениям деятельности, включая сферы здравоохранения, образования, социальной поддержки населения, культуры, физической культуры и спорта, охраны окружающей среды, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и другие сферы.

Основной целью Концепции являются содействие развитию добровольческой (волонтерской) деятельности, активизация потенциала добровольчества (волонтерства) как ресурса развития общества, способствующего формированию и распространению инновационной практики социальной деятельности, создание условий для повышения качества жизни, проявления социально инициативных граждан, удовлетворения социальных и духовных потребностей населения в процессе социально-экономического развития Новгородской области, помощь гражданам в овладении навыками оказания первой помощи, основами безопасности жизнедеятельности, экологической защиты, социальной работы с различными целевыми группами и категориями населения, стимулирование профессиональной ориентации, а также получение гражданами навыков самореализации и самоорганизации для решения социальных задач.

3.2. Задачами Концепции являются:

3.2.1. Формирование системы мер, направленных на усиление роли добровольцев (волонтеров), общественных организаций в решении социальных задач;

3.2.2. Создание эффективной системы и механизмов взаимодействия органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области (далее органы местного самоуправления) и общественности;

3.2.3. Формирование культуры добровольческой (волонтерской) деятельности, привлекательного образа добровольца (волонтера) у населения Новгородской области;

3.2.4. Создание условий для повышения уровня вовлеченности добровольцев (волонтеров), негосударственных некоммерческих организаций в социально значимую деятельность Новгородской области;

3.2.5. Создание условий для взаимодействия добровольцев (волонтеров) и нуждающихся в их услугах граждан и организаций;

3.2.6. Создание системы психологического консультирования и реабилитации добровольцев (волонтеров), работающих с трудными категориями граждан.

4. Субъекты, включенные в процесс развития добровольческой (волонтерской) деятельности

К субъектам, включенным в процесс развития добровольческой (волонтерской) деятельности, относятся:

органы исполнительной власти Новгородской области и подведомственные им государственные учреждения;

органы местного самоуправления и подведомственные им муниципальные учреждения;

некоммерческие организации, не являющиеся государственными или муниципальными учреждениями;

организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности;

добровольцы (волонтеры).

5. Принципы, механизмы и условия реализации

Концепции

5.1. В основе реализации Концепции лежит принцип общественно-государственного партнерства и взаимодействия между субъектами, включенными в процесс развития добровольческой (волонтерской) деятельности в Новгородской области, в соответствии с которым максимально используются ресурсы органов исполнительной власти Новгородской области, социально ответственного бизнеса и общества.

5.2. Механизмами реализации Концепции являются:

разработка и утверждение планов мероприятий, государственных программ по реализации Концепции на соответствующие годы;

популяризация в средствах массовой информации материалов о добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольцах (волонтерах);

повышение уровня общественной значимости и престижности добровольчества (волонтерства);

проведение на областном и муниципальном уровнях мониторинга процесса создания инфраструктуры поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности.

5.3. Условием реализации Концепции является наличие ресурсного обеспечения, включающего:

финансовые ресурсы, предусматриваемые в бюджетах разных уровней и получаемые из внебюджетных источников;

территориальные ресурсы, то есть определение местонахождения центров поддержки добровольческих (волонтерских) инициатив;

кадровые ресурсы;

методические рекомендации.

6. Основные направления и формы развития и поддержки добровольчества (волонтерства)

6.1. Основными направлениями развития и поддержки добровольчества (волонтерства) являются:

совершенствование нормативной правовой базы Новгородской области в сфере добровольчества (волонтерства);

формирование организационных механизмов поддержки добровольчества (волонтерства);

формирование координационных органов по поддержке добровольчества (волонтерства) в Новгородской области;

регулярное рассмотрение вопросов взаимодействия с добровольческими (волонтерскими) организациями на заседаниях общественных советов и консультативных органов;

расширение практики привлечения добровольцев (волонтеров) к деятельности государственных и муниципальных учреждений, распространение лучших практик в этой сфере через проведение мониторинга;

содействие в привлечении добровольцев (волонтеров) к участию в решении вопросов местного значения;

разработка и реализация программ обучения государственных и муниципальных служащих по тематике взаимодействия с добровольческими (волонтерскими) организациями и добровольцами (волонтерами), в том числе в форме программ совместного обучения;

формирование механизмов продвижения и популяризации ценностей и практики добровольческой (волонтерской) деятельности среди населения Новгородской области;

выработка механизмов вовлечения в добровольческую (волонтерскую) деятельность различных категорий граждан;

совершенствование межсекторного взаимодействия между различными субъектами, включенными в процесс развития добровольческой (волонтерской) деятельности;

стимулирование разработки и реализации совместных программ с государственным и негосударственным секторами;

создание информационной системы сопровождения добровольческих (волонтерских) и благотворительных акций (социальная реклама, публикации в средствах массовой информации и т.д.).

6.2. Основными формами развития и поддержки добровольчества (волонтерства) являются:

образовательное стимулирование - предоставление добровольцам (волонтерам) возможности участия в образовательных программах на бесплатной или льготной основе, приобретение опыта работы в различных направлениях деятельности и т.д.;

информационное стимулирование - доступ к информационным источникам и материалам, таким как библиотечная система, научно-исследовательские разработки, новые технологии и др.;

нематериальная поддержка граждан, участвующих в добровольческой (волонтерской) деятельности, в том числе досуговое стимулирование;

стимулирование через социальное признание - подписанные известными авторитетными людьми (политиками, деятелями культуры) благодарности и рекомендации для дальнейшей профессиональной и иной деятельности;

повышение статуса организаций, а также отдельных лиц, осуществляющих добровольческую (волонтерскую) деятельность, через постоянное поддержание диалога с ними руководителей органов государственной власти Новгородской области и органов местного самоуправления;

предоставление субсидий добровольческим (волонтерским) организациям, а также социально ориентированным некоммерческим организациям, привлекающим добровольцев (волонтеров);

передача на аутсорсинг социально ориентированным некоммерческим организациям, привлекающим добровольческие (волонтерские) ресурсы, решения ряда социальных задач;

активное содействие формированию, функционированию и развитию инфраструктуры добровольчества (волонтерства);

оказание добровольческим (волонтерским) организациям имущественной поддержки в форме безвозмездного предоставления помещений для проведения мероприятий;

включение мероприятий по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности в программы коммерческих организаций в рамках реализации социальной ответственности бизнеса;

распространение информации о деятельности добровольцев (волонтеров) в средствах массовой информации и через социальную рекламу.

7. Ожидаемые результаты эффективности реализации Концепции

Ожидаемыми результатами реализации Концепции планируются:

увеличение числа граждан и организаций, участвующих в добровольческой (волонтерской) деятельности в Новгородской области;

формирование инфраструктуры для устойчивого и планомерного развития добровольческой (волонтерской) деятельности в Новгородской области, способствующей формированию активной гражданской позиции и ответственности;

повышение эффективности социальных программ с целью решения приоритетных задач;

формирование привлекательного образа добровольца (волонтера) у населения Новгородской области;

формирование регионального и муниципального банка данных добровольцев (волонтеров) Новгородской области;

создание системы общественного признания добровольческой (волонтерской) деятельности.

8. Взаимодействие с корпоративным сектором

Органы исполнительной власти Новгородской области и органы местного самоуправления в соответствии с установленными полномочиями могут взаимодействовать с организациями в целях содействия реализации и развития корпоративных добровольческих (волонтерских) программ, которые предусматривают участие сотрудников данных организаций в реализации социально значимых проектов.