



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

пл. Победы-Софийская, д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005 тел. (816+2) 73-13-87,  
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 22  
об оценке регулирующего воздействия проекта  
муниципального нормативного правового акта**

Великий Новгород  
Исх. № 74 от 02.03.2017 г.

**Председателю Комитета  
потребительского рынка и услуг  
Р.Е. Коноплину**

**Уважаемый Руслан Евгеньевич!**

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппаратом (далее по тексту - Уполномоченный) рассмотрено письмо от 20.02.2017 года № 121 «Для проведения экспертизы» проекта постановления Администрации Великого Новгорода «О внесении изменений в Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода» и проекта постановления Администрации Великого Новгорода «О внесении изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода».

1. В соответствии с п. 2.9 Постановления Администрации Великого Новгорода от 21.07.2016 № 3419 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов администрации Великого Новгорода, Мэра Великого Новгорода» (далее по тексту - Порядок), разработчик проекта акта в рамках проведения публичных консультаций по проекту акта направляет в адрес уполномоченного структурного подразделения извещение о проведении публичных консультаций по проекту акта, проект акта, пояснительную записку, оформленную с учетом примерного перечня вопросов, подлежащих отражению в пояснительной записке, представляемой разработчиком проекта акта при проведении публичных консультаций по проекту акта согласно перечню вопросов в рамках проведения публичных консультаций по проекту акта по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку, сводку поступивших предложений в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта.

Уполномоченное структурное подразделение размещает на официальном сайте поступившие от разработчика проекта акта документы не позднее 3 рабочих дней со дня их поступления.

**В срок не позднее 3 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте документов, указанных в абзаце первом настоящего пункта,**

**разработчик проекта акта направляет извещение**, содержащее сведения о месте размещения проекта акта на официальном сайте (полный электронный адрес), в органы государственной власти, иные государственные органы Новгородской области, органы местного самоуправления Великого Новгорода, к полномочиям которых относятся вопросы, вынесенные на обсуждение, в организации, действующие на территории Новгородской области, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, **Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новгородской области**.

Срок проведения публичных консультаций по проекту акта, в течение которого разработчиком проекта акта принимаются предложения, **определяется разработчиком проекта акта и не может составлять менее 15 календарных дней** со дня размещения проекта акта и иных документов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, на официальном сайте.

Согласно информации размещенной на официальном сайте Администрации Великого Новгорода ([www.adm.nov.ru](http://www.adm.nov.ru), разделы «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов»):

- по проекту постановления Администрации Великого Новгорода «О внесении изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода» сроки публичных консультаций в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: **12 января 2017 – 18 января 2017 года**, т.е. менее 15 календарных дней,
- по проекту постановления Администрации Великого Новгорода «О внесении изменений в Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода» сроки проведения публичных консультаций: 25 января 2017 года – 10 февраля 2017 года.

Извещение разработчиком в установленный 3-х дневный срок в адрес Уполномоченного не направлялось.

Уполномоченный обращает внимание разработчика на необходимость соблюдения порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, установленного Постановлением Администрации Великого Новгорода от 21.07.2016 № 3419 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов администрации Великого Новгорода, Мэра Великого Новгорода», в частности, на своевременность направления извещений по проектам нормативных правовых актов, подлежащих процедуре оценки регулирующего воздействия.

Уполномоченный также обращает внимание разработчика проекта на то, что в соответствии с разделом 4 Постановления Администрации Великого Новгорода от 21.07.2016 № 3419 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов администрации Великого

Новгорода, Мэра Великого Новгорода» экспертиза проводится в отношении действующих нормативных правовых актов и, как правило:

- на основании поступивших в адрес уполномоченного органа либо уполномоченного структурного подразделения письменных сообщений, содержащих конкретную информацию о наличии в действующем акте положений, указанных в пункте 1.8 настоящего Порядка, либо обосновании о недостижении действующим актом цели регулирования, на которую он направлен от органов государственной власти, иных государственных органов Новгородской области, органов местного самоуправления Великого Новгорода, к полномочиям которых относятся вопросы, регулируемые действующим актом, организаций, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и иных заинтересованных организаций;
- по инициативе уполномоченного структурного подразделения;
- по инициативе структурных подразделений Администрации Великого Новгорода;
- в соответствии с Планом проведения экспертизы принятых действующих актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на очередное полугодие.

2. Изучив проект постановления Администрации Великого Новгорода «О внесении изменений в Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода» (далее по тексту проект) Уполномоченный отмечает следующее.

2.1. Разработчик предлагает добавить п. 1.4, что размещение нестационарных торговых объектов осуществляется с учетом обеспеченности населения Великого Новгорода стационарными предприятиями потребительского рынка и услуг в зонах отдыха и иных местах в целях создания максимального удобства для населения и должно соответствовать требованиям архитектурно-дизайнерского решения временных объектов в зависимости от его специализации и типа.

При этом, согласно проекту «Положение о требованиях, предъявляемых к архитектурно-дизайнерскому решению временных объектов, утверждается постановлением Администрации Великого Новгорода».

Разработчик, вводя данную норму, не указал ни номер, ни дату Постановления Администрации Великого Новгорода.

По мнению Уполномоченного, вышеуказанные требования не конкретны, носят отсылочный характер, и, создают административный барьер для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность.

При этом разработчик предлагает заявителям для участия в аукционе представить, в установленный в извещении о проведении аукциона срок, **архитектурно-дизайнерское решение временного объекта.**

Безусловно, Уполномоченный поддерживает сохранение архитектурно-дизайнерского облика Великого Новгорода.

Вместе с тем, требование к субъектам предпринимательской деятельности о предоставлении архитектурно-дизайнерского решения временного объекта выражено не только не конкретно, но и для многих субъектов предпринимательской деятельности будет невыполнимо. Причиной тому дополнительная финансовая нагрузка, связанная с разработкой архитектурно-дизайнерского решения временного объекта.

Кроме того, аукционная комиссия может не одобрить архитектурно-дизайнерское решение временного объекта.

При этом разработчик вводит проектом норму, согласно которой заявитель не допускается к участию в аукционе по причине несоответствия нестационарного торгового объекта положению о требованиях, предъявляемых к архитектурно-дизайнерскому решению временных объектов.

Разработчик, вводя данную норму, по мнению Уполномоченного, должен был в проекте указать: каким конкретно требованиям, предъявляемым к архитектурно-дизайнерскому решению временных объектов, должен соответствовать нестационарный торговый объект.

**Отсутствие в проекте процедуры и порядка принятия решения о недопуске к участию в аукционе по причине несоответствия нестационарного торгового объекта положению о требованиях, предъявляемых к архитектурно-дизайнерскому решению временных объектов образует коррупциогенный фактор.**

По мнению Уполномоченного, разработчик должен не требовать от субъекта предпринимательской деятельности предоставления архитектурно-дизайнерского решения временного объекта, а самостоятельно предоставить субъекту предпринимательской деятельности готовые варианты архитектурно-дизайнерскому решению временных объектов на выбор.

2.3. Уполномоченный положительно отмечает, что разработчик увеличивает сроки действия договоров на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода с одного года до пяти лет для объектов круглогодичного функционирования (киоски, прицепы «Купава, остановочные комплексы, кафе»).

Однако, предлагая разработчиком норму о том, что договоры на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода для объектов, функционирующих в весенне-летний период заключаются с 01.04 по 15.10. **без права на продление договора** ограничивает права субъектов предпринимательской деятельности.

Поскольку, субъекты предпринимательской деятельности, как правило, осуществляют торговлю в нестационарных торговых объектах, в том числе функционирующих в весенне-летний период, постоянно размещаемых на одном и том же месте. Подписав договор на право размещение нестационарного торгового объекта, предприниматель соглашается с его условиями, согласно которым при прекращении договора он обеспечивает демонтаж и вывоз объекта с места его размещения и теряет фактически право

на торговлю в нестационарных торговых объектов, в следующий весенне-летний период. При такой, предлагаемой проектом норме правового регулирования (в виде отказа от продления договора), а также при отсутствии возможности преимущественного права на заключения договора на право размещение нестационарного торгового объекта, субъект предпринимательской деятельности в следующий весенне-летний период и в дальнейшем не сможет экономически спрогнозировать свою предпринимательскую деятельность и рискует с большой долей вероятности остаться без нестационарного торгового объекта.

По мнению Уполномоченного, недостаточность правового регулирования нестационарной торговли на федеральном уровне, не должно позволять муниципальным органам власти принимать нормативные акты, ущемляющие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

3. Изучив проект постановления Администрации Великого Новгорода «О внесении изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода» (далее по тексту проект) Уполномоченный отмечает следующее.

Постановлением Администрации Великого Новгорода от 20.04.2011 № 1390 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, на территории Великого Новгорода» в целях упорядочения размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода, создания условий для улучшения организации и качества торгового обслуживания населения, улучшения эстетического облика городской среды, повышения доступности товаров для населения утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода.

Изучив проект, Уполномоченный обращает внимание разработчика на то, что проект предусматривает значительное сокращение количества торговых мест.

Так, в разделе I «Для торговли мороженым и безалкогольными напитками на Пешеходном мосту со стороны Кремля» ранее предоставлялось 6 мест.

При включении дополнительного вида деятельности в данный раздел «торговля кондитерскими изделиями» целесообразно было увеличить, а не сокращать до 4-х, места для размещения нестационарных торговых объектов.

При этом проект вводит сокращение мест для размещения нестационарных торговых объектов в разделе VIII «Для торговли из киосков и специальных прицепов «Купава»».

Так, проанализировав действующий нормативный правовой акт и предлагаемый проект, Уполномоченный отмечает, что сокращение мест для размещения нестационарных торговых объектов произошло по следующим адресам:

пр. А. Корсунова, д. 36, корп.1- с 6 до 4,

ул. Б.Московская, д. 53- с 4 до 2,  
 ул. Б.С. Петербургская, д. 108- с 10 до 8,  
 ул. Вологовская, д.8- с 5 до 4,  
 мкр. Волховский, ул. Новгородская, д. 4-с 5 до 3,  
 ул. Завокзальная, д. 4 - с 5 до 3,  
 ул. Коровникова, д. 4 - с 5 до 4,  
 ул. Кочетова, д. 4 -с 5 до 2,  
 пр. Мира,д. 6 - с 6 до 4,  
 пр. Мира,д.22/25- с 5 до 2,  
 ул. Нехинская, д. 28-ул. Кочетова, д.47- с 5 до 3,  
 ул. Советской Армии- с 6 до 5,  
 ул. Нехинская, д. 26 -с 6 до 4,  
 ул. Державина, д. 13- с 6 до 5,  
 Старорусский бульвар, д. 31- с 5 до 3.

При этом разработчик проектом исключает ряд мест для размещения нестационарных торговых объектов:

ул. Б.С. Петербургская д.5/1,  
 ул. Кочетова, д. 2,  
 пр. Мира, д. 23 корп.1,  
 ул. Московская, д. 8,  
 площадка ОАО «Акрон»,  
 ул. Нехинская, д.16,  
 пр. Мира, д. 4,  
 ул. Б.С. Петербургская, д. 51.

По каким причинам разработчик принял решение о сокращении мест для размещения нестационарных торговых объектов пояснительная записка к проекту не содержит.

Какого-либо финансово-экономического обоснования для принятия решения о сокращении мест для размещения нестационарных торговых объектов, прилагаемые к проекту документы также не содержат.

По мнению Уполномоченного, принятие разработчиком решения о сокращении мест для размещения нестационарных торговых может негативно отразиться на субъектах предпринимательской деятельности, осуществляющих и/или планирующих осуществлять торговлю из киосков и специальных прицепов «Купава».

Также разработчик в пояснительной записке не указал целесообразность внесенных изменений в раздел V «Летние кафе», заменив их «Кафе», а также не указана необходимость увеличения сроков размещения нестационарных торговых объектов с 01.04.-30.10 до 01.01-30.12.

Если данные объекты –кафе, относятся к категории сезонных, то по каким причинам субъект предпринимательской деятельности должен оплачивать аренду на право размещения нестационарных торговых объектов в течение целого года.

Введение данной нормы также может оказаться финансово-обременительной для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность сезонно.

4. Одной из основополагающих задач оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта, Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Проект содержит положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности или способствующих их введению.

В связи с выявленными положениями, вводящими избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущие также возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Уполномоченный рекомендует разработчику доработать проекты нормативных правовых актов.

**Уполномоченный по защите  
прав предпринимателей  
в Новгородской области**

**Ю.В. Михайлов**