


Утверждаю
Председатель Контрольно-счетной
палаты Великого Новгорода
 А.В. Ломоносов
«16» 08 2021 г.

Отчет о результатах контрольного мероприятия

В соответствии с пунктом 2.2 раздела 2 плана работы на 2021 год, Решением от 01.06.2021 г. о проведении Счетной палатой Новгородской области и Контрольно-счетной палатой Великого Новгорода совместного контрольного мероприятия, в период с 15.06.2021 г. по 16.08.2021 г. Контрольно-счетной палатой Великого Новгорода проведено контрольное мероприятие - «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Великого Новгорода, направленных на внедрение и функционирование целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных муниципальных организациях» в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (далее, соответственно - проверка, Мероприятия, ЦОС).

Объектами проверки явились: комитет по образованию Администрации Великого Новгорода (далее - Комитет), муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 3» (далее - Гимназия).

Проверка осуществлялась с целью анализа соблюдения нормативных правовых актов, устанавливающих объемы и условия предоставления бюджетных средств на внедрение и функционирование ЦОС в общеобразовательных муниципальных организациях Великого Новгорода, а также законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Великого Новгорода, направленных на эти цели.

По результатам проверки установлено следующее.

Реализация Мероприятий по внедрению ЦОС на территории Великого Новгорода в проверяемом периоде осуществлялась в рамках национального проекта «Образование», в части региональной составляющей мероприятий федерального проекта «Цифровая образовательная среда».

Основанием для принятия соответствующих расходных обязательств и выделения объемов бюджетных ассигнований на их исполнение в проверяемом периоде являлись мероприятия профильных государственной программы Новгородской области¹ и муниципальной программы Великого Новгорода².

Мероприятия по внедрению ЦОС предусматривают приобретение средств вычислительной техники, программного обеспечения и презентационного оборудования (далее - оборудование), позволяющего

1 «О государственной программе Новгородской области «Развитие образования в Новгородской области до 2026 года», утв. постановлением Правительства Новгородской области от 05.07.2019 № 257

2 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие муниципальной системы образования в Великом Новгороде» на 2017-2023 годы, утв. постановлением Администрации Великого Новгорода от 14.12.2016 № 5769

обеспечить доступ обучающихся, сотрудников и педагогических работников к цифровой образовательной инфраструктуре и контенту, а также автоматизировать и повысить эффективность организационно-управленческих процессов в муниципальных общеобразовательных организациях.

Средства в виде субсидии на реализацию Мероприятий предоставлялись бюджету Великого Новгорода на основании соглашений³, заключенных Администрацией Великого Новгорода с министерством образования Новгородской области (далее - соглашение). Целевой показатель, установленный соглашением, предполагает внедрение к 31.12.2020 г. ЦОС в 30 общеобразовательных организациях Великого Новгорода, из них к 31.12.2019 г. - в одном общеобразовательном учреждении.

Таким образом, в проверяемом периоде (2020 год), участниками Мероприятий по внедрению ЦОС стали 29 общеобразовательных учреждений Великого Новгорода; в истекшем периоде 2021 года аналогичные мероприятия на территории города не осуществлялись.

Условия предоставления субсидии, предусмотренные соглашением (наличие муниципальной программы с перечнем соответствующих мероприятий, а также необходимый объем софинансирования за счет средств бюджета города в размере 1%), в проверяемом периоде Администрацией Великого Новгорода соблюдены.

Также в проверяемом периоде бюджету Великого Новгорода предоставлялись средства в виде иного межбюджетного трансферта⁴ на финансовое обеспечение внедрения и функционирования ЦОС - обучение персонала работе на приобретенном оборудовании (далее - иной МБТ на обучение).

Так, изначально в городском бюджете на реализацию Мероприятий по внедрению ЦОС было предусмотрено бюджетных ассигнований в объеме 66 177,81 тыс. руб. (средства субсидии из областного бюджета - 65 516,03 тыс. руб., местный бюджет - 661,78 тыс. руб.), которые в дальнейшем корректировались с учетом проведенных закупочных процедур и сложившегося исполнения заключенных договоров по поставке оборудования для внедрения ЦОС и в итоге составили 58 692,61 тыс. руб. (областной бюджет - 58 105,68 тыс. руб., средства местного бюджета - 586,93 тыс. руб.).

Иной МБТ на обучение был предусмотрен в объеме 198,5 тыс. рублей.

Распределение указанных бюджетных средств по источникам финансирования и кодам бюджетной классификации приведено в следующей таблице:

-
- 3 Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Новгородской области бюджетам муниципальных районов и городского округа на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях от 23.01.2020 № 49701000-1-2020-008 (доп. соглашения от 23.01.2020; от 16.09.2020; от 29.12.2020; от 31.12.2020);
- 4 Соглашение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджету городского округа Великий Новгород на финансовое обеспечение внедрения и функционирования целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных муниципальных организациях области от 20.01.2020 № 210

Направление расходования средств	Код бюджетной классификации расходов местного бюджета	Сумма, тыс. руб.
Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях (закупка оборудования), всего: <i>из них,</i>	0702 02.1.E4. 52101	58 692,61
- <i>субсидия из областного бюджета</i>	-	58 105,68
Финансовое обеспечение внедрения и функционирования целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных муниципальных организациях области (обучение персонала), всего, <i>из них:</i>	0702 02.1.E4. 71380	198,5
- <i>штой МБТ из областного бюджета</i>	-	198,5
Итого: <i>из них</i>		58 891,1
- <i>из областного бюджета</i>	-	58 314,8

Согласно данным отчетов, направленных Комитетом в министерство образования Новгородской области по состоянию на 01.01.2021 г., из предусмотренных в бюджете Великого Новгорода расходов, кассовые (фактические) составили 54 650,44 тыс. руб. или на 93,1 % (из них, по субсидии – 54 103,94 тыс. руб.). Сложившаяся экономия перечислена в бюджет вышестоящего уровня. Кассовые расходы по иному МБТ на обучение были произведены в полном объеме или на 198,5 тыс. рублей.

По отчетным данным Комитета, в установленные соглашениями сроки обеспечено достижение следующих целевых показателей:

к 31.12.2020 г. обеспечено внедрение ЦОС в 30 общеобразовательных учреждениях, из них в 2020 - в 29;

в 2020 году по 3 сотрудника и педагога от каждого общеобразовательного учреждения города, участвующего в реализации Мероприятий (всего 87 человек), получили дополнительное профессиональное образование для обеспечения внедрения и функционирования ЦОС.

Вместе с тем, проверка объектов контроля показала, что при расходовании средств на реализацию Мероприятий, в части внедрения ЦОС в общеобразовательных учреждениях Великого Новгорода, был допущен ряд нарушений и недостатков, начиная с процесса организации закупочной деятельности необходимого оборудования и заканчивая результативностью освоения бюджетных средств и достижением поставленных целей проекта.

Так, проверка, проведенная в Комитете показала что, конечным получателем средств на внедрение ЦОС в общеобразовательных организациях Великого Новгорода в проверяемом периоде явилось подведомственная Комитету Гимназия. При этом было установлено, что изначально Комитетом был определен порядок реализации Мероприятий (приобретение оборудования для внедрения ЦОС на территории Великого Новгорода), путем предоставления

субсидии на иные цели каждому из подведомственных 29 общеобразовательных учреждений, участвующих в реализации проекта, который в дальнейшем был изменен.

Так, согласно приказу Комитета от 20.03.2020 № 143 «О переносе бюджетных ассигнований», было принято решение о проведении единой централизованной закупки оборудования для внедрения ЦОС, соответствующие функции на ее проведение возложены на Гимназию. В связи с чем, бюджетные ассигнования, изначально предусмотренные в бюджете Великого Новгорода на эти цели, в полном объеме (58 692,61 тыс. руб.) были предоставлены в форме субсидии на иные цели Гимназии в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии на иные цели из бюджета Великого Новгорода⁵, заключенным между Комитетом и Гимназией.

В ходе проверки установлено, что указанное решение было принято с учетом направленных Министерством образования Новгородской области в адрес Глав муниципалитетов рекомендаций по централизации закупок при реализации национального проекта «Образование». При этом, как было установлено в ходе проверки, предложенные вышестоящим органом власти два способа централизации закупок, не отвечали требованиям и ограничениям действующего законодательства о закупках, с учетом автономного статуса общеобразовательных учреждений - конечных получателей оборудования для внедрения ЦОС. В части данных Мероприятий в проверяемом периоде централизация закупок могла быть обеспечена на уровне субъекта РФ (Новгородской области, в случае принятия такого решения при предоставлении средств субсидии), для нужд муниципалитетов (муниципальных заказчиков, определенных решениями органов местного самоуправления области), в части определения уполномоченным органом поставщиков соответствующего оборудования⁶.

При этом следует отметить, что Положением о Комитете (раздел 4. Функции комитета) среди прочих, определено выполнение им функции по организации в установленном действующим законодательством РФ порядке размещения муниципального заказа для муниципальных нужд. Следовательно, с учетом положений заключенного соглашения о выделении муниципалитету в лице Комитета субсидии на внедрение ЦОС, для обеспечения муниципальных нужд и в целях реализации Мероприятий по внедрению ЦОС на территории Великого Новгорода, в проверяемом периоде Комитету следовало провести единую закупку соответствующего оборудования⁷, с последующим централизованным снабжением (распределением) подведомственных ему общеобразовательных учреждений города, либо обеспечить предоставление субсидий на иные цели каждому из подведомственных общеобразовательных учреждений, участвующих в

5 соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели из бюджета Великого Новгорода: от 09.01.2020 № 274 и дополнительное соглашение от 27.03.2020 № 312; от 22.09.2020 № 20-2020-12921 и доп. соглашение от 30.12.2020 (далее – Соглашение о предоставлении субсидии на иные цели)

6 в порядке, предусмотренном в соответствии с частью 7 статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ)

7 в рамках положений Закона № 44-ФЗ

реализации проекта ЦОС, для осуществления ими соответствующих закупок для своих нужд⁸.

Таким образом, принятое в проверяемом периоде Комитетом решение о реализации Мероприятий по внедрению ЦОС через подведомственную Гимназию, путем наделения её не предусмотренными действующим законодательством полномочиями, повлекло нарушение норм бюджетного законодательства⁹, Закона об автономных учреждениях¹⁰ и действующего Порядка предоставления бюджетным и автономным учреждениям города субсидий на иные цели.¹¹

Кроме того, в ходе проведения параллельной проверки в подведомственной Комитету Гимназии, был установлен ряд нарушений, связанных с организацией закупочной деятельности для реализации Мероприятий по внедрению ЦОС, достижением результатов данных закупок в соответствии с целями и условиями их осуществления, являющимися предметом ведомственного контроля,¹² который, с учетом фактически принятого Комитетом управленческого решения, не был обеспечен.

В объеме и составе, утвержденном приказом Комитета от 25.11.2020 № 465 (исходя из численности обучающихся), Гимназией была осуществлена передача закупленного оборудования остальным 28 общеобразовательным учреждениям Великого Новгорода, участвующим в реализации проекта ЦОС в 2020 году. Указанным распорядительным актом Комитета, директорам данных учреждений установлен срок внедрения ЦОС в учреждении - до 25.12.2020 г.

Фактически, как показала параллельная проверка в Гимназии, окончательная поставка оборудования для внедрения ЦОС в рамках заключенных договоров, была осуществлена по состоянию на 29.12.2020 г., т. е. указанный в приказе Комитета № 465 крайний срок внедрения ЦОС в учреждениях образования в проверяемом периоде не был выдержан.

Также проверка в Комитете показала, что нормы, определяющие порядок отнесения приобретенного для внедрения ЦОС оборудования к категории особо ценного движимого имущества, в проверяемом периоде не соблюдались.

Так, в проверяемом периоде Комитетом в установленном порядке¹³ своевременно, при выделении средств субсидии, не было принято решение об отнесении приобретенного оборудования для внедрения ЦОС (которое относится к средствам обучения, используемым учреждениями для осуществления уставной основной общеобразовательной деятельности) к

8 в рамках положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ)

9 пункт 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ

10 часть 1 статьи 2, части 1, 2, 4 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»

11 постановление Администрации Великого Новгорода от 21.12.2011 № 5792 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям из бюджета Великого Новгорода» (в действующей редакции).

12 статья 6.1 Закона № 223-ФЗ

13 пункты 1.3, 1.4 Порядка определения видов и перечней особо ценного движимого имущества муниципального автономного или бюджетного учреждения, утвержденного постановлением Администрации Великого Новгорода от 11.03.2011 № 719

категории особо ценного имущества. По приказу Комитета от 25.11.2020 № 465, передача общеобразовательным учреждениям Великого Новгорода приобретенного Гимназией оборудования, осуществлялась без участия Комитета. Также, в нарушение норм Закона об автономных учреждениях¹⁴, решение об отнесении приобретенного оборудования к категории особо ценного, принималось не профильным органом власти, а общеобразовательными учреждениями.

В результате, полученное в рамках реализации в 2020 году проекта ЦОС оборудование, общеобразовательными учреждениями Великого Новгорода было принято к балансовому учету как особо ценное движимое имущество частично, что в свою очередь повлекло искажение (занижение) соответствующих показателей сводной бухгалтерской (финансовой) отчетности автономных учреждений на 30 263,34 тыс. рублей.

Параллельная проверка в Гимназии проводилась в отношении процесса осуществления ей по приказу Комитета закупочных процедур в рамках реализации Мероприятий для внедрения ЦОС, вопросов бухгалтерского учета приобретенного оборудования, а также фактической эксплуатации и обеспечения сохранности оборудования, в части распределенного непосредственно для нужд данного общеобразовательного учреждения.

Установлено, что в проверяемом периоде закупочные процедуры в целях реализации Мероприятий осуществлялись Гимназией в рамках Закона № 223-ФЗ,¹⁵ а также разработанного в соответствии с ним Положения о закупках. С целью реализации Мероприятий, Гимназией во втором квартале 2020 года были размещены две конкурентные закупки на поставку необходимого оборудования способом аукциона в электронной форме¹⁶.

Анализ отдельных положений аукционной документации показал, что техническое задание по закупаемому оборудованию было сформировано заказчиком на основе инфраструктурного листа Министерства образования Новгородской области, предварительно согласованного для использования при реализации Мероприятий на территории Новгородской области в 2020 году проектным офисом национального проекта «Образование» - ФГАУ «Фонд новых форм развития образования» (далее — Инфраструктурный лист) и содержит перечень соответствующих показателей к его функциональным и техническим характеристикам. При этом, в отдельных случаях заказчиком добавлялись дополнительные показатели, не ухудшающие минимальные качественные характеристики, определенные Инфраструктурным листом.

Обоснование начальной (максимальной) цены договоров (далее - НМЦД) осуществлялось методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), для чего заказчиком направлялись запросы о предоставлении ценовой

14 пункт 4 статьи 3 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»

15 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

16 один из первоначально размещенных 28.04.2020 г. электронных аукционов на поставку компьютерного оборудования не состоялся по причине отказа в допуске единственному участнику закупки, извещение было опубликовано повторно 18.05.2020 г. на тех же условиях

информации потенциальным поставщикам оборудования, являющегося предметом закупки, информация о которых имелаась в свободном доступе.

Вместе с тем, полученная НМЦД, согласно данным документации «в целях экономии бюджетных средств и на основании доведенных лимитов для закупки данного вида», была установлена (снижена) исходя из цен Инфраструктурного листа.

Так, например, полученная методом анализа рынка цена за один интерактивный комплекс с вычислительным блоком и мобильным креплением в сумме 395 тыс. руб., была снижена до 361 тыс. руб. и в итоге легла в основу НМЦД закупки.

Таким образом, НМЦД по рассматриваемым закупкам составила 65 516,22 тыс. руб., по результатам торгов была снижена до 48 692,61 тыс. руб., соответственно, общая экономия составила 16 823,61 тыс. руб. или 25,7 % от НМЦД. Согласно оформленным протоколам аукционов, на каждый из них заявлялись и были допущены по четыре участника.

По итогам состоявшихся электронных аукционов с победителями было заключено два договора на поставку оборудования с единым сроком исполнения - не позднее 31.08.2020 года.

Так, на поставку 58 интерактивных комплексов с вычислительным блоком и мобильным креплением на сумму 17 692,61 тыс. руб. был заключен договор от 25.04.2020 № 375151 с ООО «Надежные решения», который, согласно данным первичных учетных документов, по состоянию на 01.09.2020 г. был исполнен в полном объеме.

Вместе с тем, установлено, что ООО «Надежные решения» (ИНН 1006027579) с 25.12.2020 г. Ростовским УФАС внесено в реестр недобросовестных поставщиков, плановая дата исключения - 23.12.2022 г.

На поставку 174 ноутбуков для управленческого персонала, 58 ноутбуков педагога, 870 ноутбуков мобильного класса и 29 МФУ (принтер, сканер, копир) на общую сумму 31 000,0 тыс. руб. был заключен договор от 25.06.2020 № 376662 с ООО «МИА-Техника», в ходе исполнения которого, поставка компьютерного оборудования осуществлялась частями в период с 10.09 по 03.12.2020 г. включительно, т. е. с нарушением установленных сроков поставки до 95 дней. При этом в нарушение условий договора¹⁷ в данных обстоятельствах заказчик не направлял требования об оплате неустойки в адрес поставщика.

В итоге 09.12.2020 г. (спустя 99 дней после установленного срока исполнения обязательств поставщиком) договор с ООО «МИА-Техника» был расторгнут по соглашению сторон, при этом 174 ноутбука для управленческого персонала остались не поставленными. Сумма фактически исполненных обязательств сторон по договору составила 27 105,01 тыс.

¹⁷ пунктами 4.2.3 и 6.3 договора от 25.06.2020 № 376662 с ООО «МИА-Техника» предусмотрено право заказчика на предъявление требования об оплате неустойки (пени) в процентном отношении от общей стоимости договора за каждый день просрочки, а также обязанность заказчика направлять соответствующее требование поставщику в случае просрочки исполнения обязательств

рублей. При этом заказчиком был нарушен соответствующий запрет, установленный условием договора с ООО «МИА-Техника».¹⁸

Из пояснений директора Учреждения Жмурко А.В. следует, что в течение всего периода поставки техники от ООО «МИА-Техника» велась переписка по срокам и комплектации. Поставщику были направлены письма о возможном применении штрафных санкций. Основная причина срыва контракта - таможенные проблемы у производителей. Вопрос применения штрафных санкций обсуждался, но для подачи исковых заявлений в суд нужна большая сумма для оплаты пошлины, которой нет в бюджете учреждения.

Проверке представлены копии переписки заказчика с поставщиком оборудования, упомянутые в пояснении директора Гимназии. Согласно данной переписке, поставщик заявлял о задержках поставки оборудования из-за таможенных проблем, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Также установлено, что исходя из условий заключенного договора с ООО «МИА-Техника», дней просрочки поставщиком исполнения обязательства, сумма неустойки на дату прекращения обязательств по соглашению о расторжении договора, составила 28 520 тыс. руб.¹⁹, что сопоставимо с ценой самого договора поставки.

С целью достижения цели Мероприятий в срок, установленный соглашением о предоставлении субсидии, Гимназией в декабре 2020 года осуществлена закупка у единственного поставщика - заключен договор от 11.12.2020 № 2020/117 с ООО «МоллСтрит» на поставку 174 ноутбуков для управленческого персонала на сумму 9 852,75 тыс. руб., со сроком исполнения обязательств - не позднее 25.12.2020 г. Данный договор, в части спецификации закупаемого оборудования, был заключен на условиях и по НМЦД, аналогичным конкурентной закупке. При этом, вследствие проведения не конкурентной закупки на поставку недопоставленного ранее оборудования, фактическая экономия от проведения закупочных процедур в рамках реализации Мероприятий снизилась до 10 865,77 тыс. рублей.

Также указанной закупке у единственного поставщика предшествовал процесс внесения соответствующего основания (случая) для её проведения в Положение о закупках Гимназии, осуществленный учреждением самостоятельно, с нарушением действующих нормативных актов²⁰.

Договор от 11.12.2020 № 2020/117 с ООО «МоллСтрит» на поставку 174 ноутбуков для управленческого персонала был исполнен поставщиком 28.12.2020 г., т. е. с нарушением установленных сроков поставки на 3 дня. Право на требование об оплате поставщиком неустойки, которая, исходя из

18 пунктом 4.2.6 договора от 25.06.2020 № 376662 с ООО «МИА-Техника» запрещает расторжение договора по соглашению сторон, при наличии оснований на дату подписания такого соглашения, требовать от поставщика оплаты неустойки и такая неустойка не была оплачена.

19 исходя из п. 6.3. договора и 99 дн. просрочки: $(31\ 000\ \text{т.р.} \times 14\ \text{дн.} \times 0,5\% = 2\ 170, \text{т.р.}) + (31\ 000\ \text{т.р.} \times 85\ \text{дн.} \times 1\% = 26\ 350\ \text{т.р.}) = 28\ 520\ \text{т.р.}$

20 пункт 1.3. Типового положения о закупках, утвержденного постановлением Администрации Великого Новгорода от 06.05.2019 № 1730, а также аналогичной нормы Положения о закупках Учреждения

условий данного договора, составила 295,58 тыс. руб.²¹, заказчиком также не было реализовано. Пояснения по данному вопросу не представлены.

В ходе проверки проведен анализ технических характеристик приобретенного Гимназией оборудования для достижения целей реализации Мероприятий по внедрению ЦОС на предмет их соответствия минимальным требованиям Инфраструктурного листа, а также техническим заданиям договоров поставки, установлено следующее.

Поставка мультимедийного и компьютерного оборудования в рамках заключенных договоров для реализации Мероприятий оформлена товарными накладными поставщиков с указанием наименований и характеристик товара. Приемка проводилась комиссией Гимназии на основании товарных накладных и оформлялась актами о приемке выполненных работ по установке. Также заказчиком с поставщиками ООО «Надежные решения» и ООО «МоллСтрит» подписаны акты об исполнении обязательств по соответствующим договорам, согласно которым, обязательства поставщиков выполнены в полном объеме, объем и качество товара соответствуют требованиям договора, претензий не имеется.

Вместе с тем, анализ перечня технических характеристик фактически приобретенного оборудования, проведенный по данным первичной учетной и сопроводительной документации, а также открытым официальным ресурсам в сети Интернет, показал, что они, в части отдельных позиций, не соответствуют условиям о минимальных технических характеристиках оборудования договоров поставки и соответствующим минимальным параметрам Инфраструктурного листа.

Так, например, согласно параметрам, указанным в сопроводительном паспорте приобретенных Гимназией 58 интерактивных комплексов с вычислительным блоком и мобильным креплением USENDA 75'', код изделия LTI75-4000, их встроенный вычислительный модуль оборудован процессором модели Intel Core i3-8100 (позиция 48. Паспорта изделия).

Вместе с тем, из требований Инфраструктурного листа и Технического задания к договору с поставщиком ООО «Надежные решения» следует, что производительность процессора вычислительного блока интерактивного комплекса должна составлять не менее 7000 единиц по результату тестирования системы PassMark.²²

При этом, как было установлено в ходе проверки, согласно данным указанного теста, оценка производительности процессора модели Intel Core i3-8100 составляет 6133 единицы, что на 12,4 % ниже установленного позицией техническим заданием минимального параметра производительности в 7000 единиц.

Аналогичным образом установлено, что не соответствуют отдельным минимальным техническим требованиям приобретенные 870 ноутбуков мобильного класса модели Aquarius Cmp NS183, время работы от аккумулятора которых на 20-40 % ниже минимально требуемого времени

21 исходя из п. 6.3. договора и 3 дн. просрочки: $9\ 852,75 \text{ т.р.} \times 3 \text{ дн.} \times 1\% = 295,58 \text{ т.р.}$

22 электронный ресурс в сети Интернет: CPU BenchMark <https://www.cpubenchmark.net>

автономной работы от батареи (10 часов), определенного техническим заданием к договору; приобретенные 174 ноутбука для управленческого персонала модели Lenovo S340-15III оснащены процессором модели Intel Core i5 1035G1, базовая тактовая частота которого, согласно данным производителя, на 52,4 % ниже установленного техническим заданием к договору параметра в 2,1 ГГц.

Таким образом, в нарушение требований действующего законодательства и условий договоров,²³ была допущена приемка и оплата поставленных товаров (58 интерактивных комплексов с вычислительным блоком и мобильным креплением на сумму 17 692,61 тыс. руб.; 870 ноутбуков мобильного класса на сумму 24 095,01 тыс. руб. и 174 ноутбука для управленческого персонала на сумму 9 852,75 тыс. руб.), не соответствующих в полном объеме всем условиям технического задания договоров, а также отдельным минимальным параметрам Инфраструктурного листа.

В итоге, с учетом установленных обстоятельств, цель рассматриваемой закупки для реализации Мероприятий по внедрению ЦОС в проверяемом периоде нельзя считать достигнутой.

Кроме того, в ходе анализа действующих нормативных актов в сфере образования установлено, что приобретенное в рамках реализации Мероприятий в 2020 году для общеобразовательных учреждений города компьютерное оборудование, в части 870 ноутбуков для мобильного класса и 58 ноутбуков педагога, с 01.01.2021 г. не отвечает минимальным санитарным нормам по параметру диагонали экрана электронного средства обучения²⁴, которая, в частности, для ноутбука должна составлять не менее 39,6 см. или 15,6 дюйма, против, соответственно, 11,6 и 14 дюймов фактически приобретенного оборудования.

В ходе проверки в Гимназии также были проведены инвентаризация и осмотр мультимедийного и компьютерного оборудования, приобретенного в рамках реализации Мероприятий и распределенного непосредственно для нужд данного общеобразовательного учреждения. Было установлено, что приобретенное оборудование находится в помещениях, предназначенных для образовательной деятельности, задействуется в процессе образования. Выборочная проверка работоспособности установленного оборудования замечаний не выявила.

Проверкой вопросов состояния бухгалтерского учета и отчетности, связанных с операциями по приобретению и передаче Гимназией оборудования в общеобразовательные учреждения города с целью внедрения ЦОС, был выявлен ряд нарушений и недостатков, среди них:

- операции по приобретению материальных объектов (оборудования),

23 статья 309 Главы 22 Гражданского кодекса РФ, пункт 1.3. договоров от 25.04.2020 № 375151 с ООО «Надежные решения», от 25.06.2020 № 376662 с ООО «МИА-Техника», от 11.12.2020 № 2020/117 с ООО «МоллСтрит»

24 пп. 2.4.5. Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28, начало действия - с 01.01.2021 г.

относящихся к основным средствам и предназначенных в дальнейшем для передачи другим общеобразовательным организациям Великого Новгорода, общей стоимостью 52 765,94 тыс. руб., не были оформлены надлежащим первичным учетным документом;

- операции по приобретению непосредственно для нужд Гимназии материальных объектов оформлены несвоевременно (по истечении 50-88 дней с момента совершения факта хозяйственной жизни);

- приобретенное оборудование, предназначенное для передачи другим общеобразовательным организациям Великого Новгорода, общей стоимостью 52 765,94 тыс. руб., не было принято к учету (балансовому и забалансовому) в составе основных средств;

- операции по принятию к учету по первоначальной стоимости оборудования, приобретенного непосредственно для Гимназии (общей стоимостью 1 884,5 тыс. руб.) отражены в ненадлежащем регистре синтетического учета.

Совокупность нарушений установленных требований к бухгалтерскому учету активов, классифицируемых как основные средства и хозяйственных операций, совершаемых с ними, привели к искажению информации о фактически совершенных операциях с основными средствами в бухгалтерской отчетности Гимназии за 2020 год, отдельные фактические показатели которой оказались не отражены (занижены), либо, напротив, завышены на сумму 54 650,44 тыс. рублей.

В объектах контроля были установлены иные нарушения и недостатки при использовании средств на реализацию Мероприятий, в том числе процедурные, не имеющие стоимостного выражения. Часть из них была исправлена уже в ходе проверки.

Направленные в адрес объектов контроля для ознакомления акты о результатах контрольного мероприятия, возвращены в полном объеме с письменными отметками руководителей.

Из пояснений директора Гимназии, представленных им в адрес Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода по итогам ознакомления с направленным актом о результатах контрольного мероприятия следует, что при осуществлении Гимназией для 29 общеобразовательных учреждений города закупки оборудования с целью внедрения ЦОС, профильными специалистами более высокого уровня комитетов по имуществу, финансов и образования города следовало предусмотреть и довести до заказчика алгоритм действий, который позволил бы осуществить данную деятельность без нарушений, чего сделано не было; в сложившейся ситуации Гимназия действовала в силу своих знаний и умений, в интересах достижения цели закупки и скорейшего введения полученной техники в образовательных процесс; данная работа²⁵ не является обязанностью Гимназии и её работников.

Указанные в пояснении директора Гимназии факты не опровергаются материалами проверки. Оценка действий участников бюджетного процесса (в

²⁵ имеется в виду осуществление централизованной закупки и поставки оборудования для нужд всех общеобразовательных учреждений Великого Новгорода с целью внедрения ЦОС

частности Комитета) подтверждают ненадлежащее выполнение ими возложенных на них функций и задач при реализации Мероприятий в проверяемом периоде.

Выводы:

Контрольное мероприятие показало, что в 2020 году муниципалитетом в рамках мероприятий профильных региональной и муниципальной программ, реализовывался национальный проект «Образование», в части региональной составляющей федерального проекта «Цифровая образовательная среда» (ЦОС).

В рамках заключенных соглашений с Министерством образования Новгородской области, соответствующие средства на реализацию мероприятий предоставлялись бюджету Великого Новгорода в виде субсидий. Условия их предоставления, в том числе необходимый объем софинансирования (1 %), в проверяемом периоде городским округом были обеспечены.

Мероприятия по внедрению ЦОС предусматривали приобретение необходимого компьютерного оборудования, позволяющего обеспечить доступ обучающихся, сотрудников и педагогических работников к цифровой образовательной инфраструктуре и контенту, а также автоматизировать и повысить эффективность организационно-управленческих процессов в муниципальных общеобразовательных организациях.

Из изначально предусмотренных в городском бюджете на реализацию указанных мероприятий средств в объеме 66 177,81 тыс. руб., после корректировок финансирования, в том числе, связанных с организацией и проведением закупочных процедур, а также обстоятельств исполнения заключенных договоров поставки оборудования, фактически было использовано 54 650,44 тыс. рублей. Проверкой отмечено, что начальные цены закупок компьютерного оборудования устанавливались на основе параметров специального согласованного инфраструктурного листа Министерства образования Новгородской области (перечень показателей минимальных функциональных и технических характеристик оборудования и расценок). Данные обстоятельства вылились в экономию (не востребованность) части выделенных средств уже на начальном этапе. При этом официального запрета устанавливать соответствующие характеристики и цены выше минимальных, в пределах имеющихся бюджетных ассигнований, не представлено.

Также в рамках мероприятий отдельно предусматривались средства в объеме 198,5 тыс. руб. на обучение персонала работой с ЦОС, которые были освоены полностью, обучение организовано.

Вместе с тем, проведенная проверка показала, что при расходовании указанных средств, в части внедрения ЦОС в общеобразовательных учреждениях Великого Новгорода, был допущен ряд нарушений и недостатков, начиная с процесса организации закупочной деятельности необходимого оборудования и заканчивая результативностью освоения бюджетных средств и достижением поставленных целей проекта.

Так, было установлено, что по приказу комитета по образованию города, с нарушением норм действующего законодательства, все средства на внедрение ЦОС были направлены подведомственному общеобразовательному учреждению - Гимназии № 3, которое фактически осуществляло функцию муниципального заказчика по закупке необходимого компьютерного оборудования для нужд учреждений-участников проекта всего города. В свою очередь заказчиком были допущены нарушения при организации закупочной деятельности, в ходе исполнения заключенных договоров поставки, организации надлежащего бухгалтерского учета приобретенного оборудования. Отнесение приобретенного имущества к статусу особо ценного также происходило без участия профильного комитета.

В итоге, проведенный в ходе проверки анализ перечня технических характеристик фактически приобретенного Гимназией компьютерного оборудования (среди которого 58 интерактивных комплексов с вычислительным блоком и мобильным креплением, 870 ноутбуков мобильного класса и 174 ноутбука для управленческого персонала, всего на сумму 51 640,37 тыс. руб.) для достижения целей реализации мероприятий по внедрению ЦОС показал, что оно, в части отдельных позиций, не соответствует условиям о минимальных технических характеристиках оборудования договоров поставки и соответствующим минимальным параметрам Инфраструктурного листа.

Кроме того, приобретенные городом в рамках внедрения ЦОС 870 ноутбуков для мобильного класса и 58 ноутбуков педагога, не отвечают вступившим в силу с 01.01.2021 г. минимальным санитарным нормам по параметру диагонали экрана электронного средства обучения, что может повлечь запрет их использования соответствующими надзорными органами. При этом нормативные проекты ожидаемых изменений санитарных требований и правил были доступны в течение 2020 года.

В итоге, с учетом всех установленных проверкой обстоятельств, реализацию муниципалитетом мероприятий по внедрению ЦОС в Великом Новгороде, нельзя считать успешно и эффективно достигнутой. Данному факту способствовало устранение профильных органов власти города от своего функционала в ходе реализации проекта ЦОС, в частности: организации закупок компьютерного оборудования для муниципальных нужд, обеспечения правового сопровождения исполнения договоров его поставки, а также надлежащей приемки поставленного оборудования, с учетом всех технических условий и требований.

Были установлены иные, в том числе процедурные, нарушения и недостатки при использовании проверяемых средств, часть из которых исправлена уже в ходе проверки.

Таким образом, достигнутая в ходе реализации проекта ЦОС экономия (порядка 11 млн. руб.), говорит о нерациональном использовании выделенных на эти цели бюджетных средств, которые могли быть потрачены на приобретение необходимого оборудования, с учетом всех технических и функциональных характеристик.

Предложения:

По результатам проведенной проверки, предлагается следующее:
направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Думу
Великого Новгорода;

направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Мэра
Великого Новгорода, Главы администрации Великого Новгорода, с
информационным письмом, содержащим основные выводы по результатам
проверки и предложения, способствующие устранению и предупреждению в
дальнейшем выявленных проверкой нарушений и недостатков;

в адрес Комитета и Гимназии направить представления Контрольно-
счетной палаты Великого Новгорода с соответствующими требованиями о
принятии мер по устранению выявленных проверкой нарушений и недостатков,
по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных
нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению
нарушений и недостатков;

в соответствии с заключенным соглашением, материалы проверки
направить в прокуратуру Великого Новгорода.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Великого Новгорода



Л.С. Спиридонов