

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания рабочей группы
по оценке эффективности
организации и функционирования системы
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Администрации
Великого Новгорода
№ 1 от 28 апреля 2023 года

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
в Администрации Великого Новгорода**

В целях реализации пункта 8.5. Соглашения о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Новгородской области от 03.07.2018 Постановлением Администрации Великого Новгорода от 22.12.2020 г. №5088 разработано и утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс), а также утвержден состав рабочей группы по организации и обеспечению функционирования системы антимонопольного комплаенса.

Аналогичные положения об антимонопольном комплаенсе в соответствии с Постановлением Администрации Великого Новгорода от 16.11.2020 №4405 разработаны и утверждены структурными подразделениями Администрации Великого Новгорода (приказ комитета по образованию от 08.12.2020 г., приказ управления по физической культуре и спорту от 04.12.2020 №224, приказ комитета финансов от 29.12.2020 №40, приказ контрольно-административного управления от 08.12.2020 №40, приказ комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами от 20.11.2020 №694, приказ комитета по опеке и попечительству от 16.12.2020 №84, приказ комитета культуры и молодежной политики от 25.12.2020 №154).

Положением об антимонопольном комплаенсе в Администрации Великого Новгорода определены:

цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса;

организация антимонопольного комплаенса, в том числе определены функции рабочей группы по антимонопольному комплаенсу;

порядок выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Администрацией Великого Новгорода своей деятельности, а также порядок разработки и исполнения мероприятий, направленных на снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства;

ключевые показатели эффективности функционирования в Администрации Великого Новгорода антимонопольного комплаенса и порядок подготовки доклада об антимонопольном комплаенсе.

На основании проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с утвержденной постановлением Администрации Великого Новгорода от 02.09.2021 № 4693 картой комплаенс-рисков Администрацией Великого Новгорода в 2022 году осуществлялись следующие мероприятия по снижению и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Великого Новгорода за предыдущие 3 (три) года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Администрации Великого Новгорода и проектов нормативных правовых актов Администрации Великого Новгорода в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) мониторинг и анализ практики применения Администрацией Великого Новгорода антимонопольного законодательства;

г) описание комплаенс-рисков на основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Великого Новгорода за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее.

В 2020 году в отношении Администрации Великого Новгорода Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее - УФАС по Новгородской области) возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией Великого Новгорода пункта 2 части 1 и части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в нарушении правил описания объекта закупки, в частности, в неправомерном и необоснованном установлении требований к товару (жилому помещению), не соответствующих требованиям законодательства и пропуске заявки участника закупки, не соответствующей техническому заданию, что повлекло за собой ограничение количества участников электронного аукциона. 02.03.2021 г. производство по делу прекращено, в связи с устранением нарушения до окончания рассмотрения дела.

В 2020 году в отношении Администрации Великого Новгорода УФАС по Новгородской области вынесено 1 предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности создание дискриминационных условий, выразившихся в создании дискриминационных условий хозяйствующему субъекту – индивидуальному предпринимателю при распределении (выделении) мест для осуществления розничной торговли новогодними елями на территории Великого Новгорода. В связи с выполнением в установленный срок вышеназванного предупреждения УФАС по Новгородской области дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждалось.

В 2020 году УФАС по Новгородской области возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией

Великого Новгорода пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в частности по необоснованному допуску к участию в аукционе одного из претендентов на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода для торговли бахчевыми культурами, чем создали конкретному хозяйствующему субъекту преимущественные условия участия в аукционе. По результатам рассмотрения дела комиссия УФАС по Новгородской области пришла к выводу о наличии оснований для квалификации действий Администрации Великого Новгорода как нарушающих требования пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Предписание по данному делу выполнено.

Результаты анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Великого Новгорода за предыдущие три года учтены при выявлении и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Великого Новгорода.

По результатам мониторинга и анализа практики применения антимонопольными органами антимонопольного законодательства, нарушений в 2022 году в деятельности Администрации Великого Новгорода не выявлено.

Администрацией Великого Новгорода сформирован перечень нормативных правовых актов, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, реализация которых может повлечь нарушение антимонопольного законодательства. Указанный перечень размещен на сайте Администрации Великого Новгорода в разделе «Антимонопольный комплаенс». В отчетный период предложений и замечаний по перечню актов не поступало.

В 2022 году и во исполнение протокола №1 от 31.03.2022 г. проводились следующие мероприятия по снижению комплаенс-рисков.

В целях профилактики нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд сотрудники принимали участие в семинарах, вебинарах и онлайн-курсах, 5 сотрудников прошли курсы повышения квалификации по программе «Внедрение антимонопольного комплаенса органами государственной власти и местного самоуправления», 8 сотрудников по программе "Государственные и муниципальные

закупки", 6 сотрудников по программе "Противодействие коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления".

В целях снижения комплаенс-рисков в части ограничения конкуренции в 2022 году при закупке жилых помещений для детей сирот и лиц из их числа помимо поставщиков ООО «АН Гранд» и ООО «Городская недвижимость» появилось 2 новых поставщика жилых помещений: ЗАО «Проектстрой» и ИП Горячева М.А. В 2022 году внесены изменения в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Великого Новгорода (Постановление администрации Великого Новгорода от 28.02.2022 № 805). Дополнительно внесены места для размещения нестационарных торговых объектов площадью 200 кв.м. для розничной торговли. В схему размещения нестационарных торговых объектов включено 470 торговых мест.

Эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Великого Новгорода оценивалась по следующим ключевым показателям:

снижение количества правонарушений в области антимонопольного законодательства;

снижение количества привлечения должностных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

В результате проведенной оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Великого Новгорода в 2022 году получены следующие результаты ключевых показателей:

количество нарушений антимонопольного законодательства -0;

доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства -0;

доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0;

количество сотрудников Администрации, прошедших обучение по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 19.

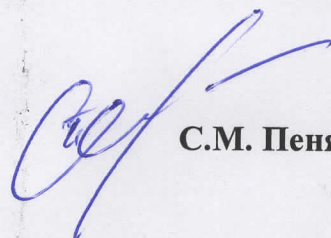
Оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в 2022 году в Администрации Великого Новгорода

антимонопольного комплаенса. Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Великого Новгорода можно определить как низкий – «отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа власти по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют».

Таким образом, в 2022 году в Администрации Великого Новгорода все мероприятия, способствующие снижению рисков возникновения ограничения конкуренции, исполнялись полном объеме и контролировались сотрудниками рабочей группы, проводилась фактическая реализация мероприятий, утвержденной карты комплаенс-рисков.

В 2023 году в Администрации Великого Новгорода продолжится работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса.

**Заместитель Главы администрации
Великого Новгорода**



С.М. Пенязь